

Выступление (стенограмма)
председателя Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга
А.В. Прохоренко
на заседании Правительства Санкт-Петербурга
24 февраля 2009 года

Тема выступления: О ходе реализации Программы гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006 - 2010 годы (программа «Толерантность»)

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Правительства, коллеги!

События последних лет, как за рубежом, так и в России, показали, насколько своевременной была инициатива Губернатора и Правительства города по разработке и внедрению в жизнь в 2006 году Программы «Толерантность».

Сегодня государства всех континентов сталкиваются с проявлениями национальной и расовой нетерпимости – это общемировая проблема. На фоне многочисленных жестких проявлений интолерантности в мире ситуация в Петербурге, что бы ни говорили об этом наши недоброжелатели, выглядит, к счастью, более спокойной.

В Санкт-Петербурге сложный и меняющийся состав населения, концентрация этнических и культурных явлений были и остаются залогом успешного развития города. Важно подчеркнуть, что практика поддержания традиций добрососедства и сотрудничества разных наций и народностей, сохранения принципов толерантности и веротерпимости - это «прививка», которая помогает сохранять здоровым гражданское общество.

Напомню, что концептуально деятельность Правительства Санкт-Петербурга в сфере поддержания этнополитической стабильности в Санкт-Петербурге базируется на принятой в 2006 году декларации «Великому городу – гармонию в многообразии». Правовую основу составляют Концепция национальной политики Российской Федерации и Закон Санкт-

Петербурга «О межнациональных отношениях». Сама же Программа «Толерантность» - это изложение крупных системных задач ближайших лет, важнейшая из которых – внедрение в общественное сознание понимания того, что в Санкт-Петербурге проживают не обособленные этносы и диаспоры, а петербуржцы разных национальностей, что каждый житель города – это ответственный гражданин, поведение которого в нравственном плане определяется не только его национальными или религиозными традициями, но и сопричастностью к судьбе города, сохранению его культурного облика и устоявшихся традиций городского общежития.

Каковы же реальные результаты проделанной работы на данный момент?

Первое и главное, как нам представляется, - это последовательное формирование системы обеспечения сбалансированной политики в сфере межнациональных отношений в городе. Это и собственно Программа «Толерантность», которая тематически охватывает многие сферы общественной жизни города. Это и работа Дома национальностей, который призван обеспечить этнокультурные запросы жителей. Это и Консультативный совет по делам национально-культурных объединений при Правительстве, который возглавляет вице-губернатор Валерий Владимирович Тихонов. Это совет, который стал уже форумом, где обсуждаются самые актуальные вопросы национальной политики.

Во-вторых, реализация Программы «Толерантность» стала более интенсивной. Если в 2007 году под ее эгидой прошло около 3 тысяч мероприятий, то в 2008 году уже более 4500. Программа вышла за рамки сугубо административной, она перестает восприниматься исключительно как деятельность органов власти. В работе принимают участие не только 10 комитетов и все администрации районов нашего города. Отмечу, кстати, что 90 процентов мероприятий проводятся именно в районах. Мы просили сегодня главу Кронштадтского района, Александра Михайловича Горошко,

чей опыт нам представляется достаточно позитивным, выступить на заседании Правительства и поделиться этим опытом.

В этой программе принимают участие образовательные, научные учреждения, учреждения культуры, силовые структуры, муниципальные образования, общественные организации, средства массовой информации, вузы, школы и так далее.

Я специально не буду останавливаться на градации тех мероприятий, это можно будет увидеть в представленной нашей презентации слайдов, поэтому вы сами сможете сделать этот вывод.

Я отмечу только, что в мероприятиях Программы принимали участие сотни тысяч человек, в частности, положительным эффектом работы программы эксперты признают формирование у абсолютного большинства жителей города негативного отношения к националистическим группировкам.

Третий момент. В ходе реализации Программы «Толерантность» формируется относительно отлаженная система экспертно-аналитического сопровождения. Главная задача – постоянная оценка эффективности всех наших действий. Для этого создан Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности. Работает комплексная система учета и анализа материалов о реализации Программы. Комитет по внешним связям совместно с Экспертным советом осуществляет координацию деятельности исполнителей, внедряет мониторинг, обобщает опыт. Независимыми экспертами даются не только оценки эффективности мероприятий, но и вырабатываются методические рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию процесса реализации Программы.

Следует подчеркнуть, что Программа «Толерантность» с самого начала опиралась на научные разработки и мнения ведущих экспертов в этой области. И сегодня мы попросили руководителя Экспертного совета по вопросам укрепления толерантности, проректора по научной работе Санкт-

Петербургского Государственного Университета Николая Генриховича Скворцова высказать свои оценки этой деятельности.

Опираясь на экспертные данные, хочу обозначить несколько конкретных позиций.

Первое. По данным исследований, абсолютное большинство опрошенных жителей города, а это 91 процент – считают важнейшей работу в школах по информированию детей о различных национальных культурах. Этот вектор занимает в нашей деятельности важное место. В системе образования в 2008 году проведено около тысячи разноплановых, многоуровневых мероприятий, подведена серьезная методическая база.

Важнейшей составляющей этнокультурного компонента в системе образования становится комплект информационно-справочных материалов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга». В него входят буклет (на столах у членов Правительства он имеется), набор настенных плакатов и сборник методических рекомендаций для учителей.

Проведенное в 2007 году специалистами исследование подтвердило действенность и эффективность использования этих материалов в учебно-воспитательном процессе. Поэтому в 2008 году было расширено поле его применения. Эксперты разработали адаптированные версии комплектов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга» для учащихся начальных, средних классов и впервые – для детей дошкольного возраста. В январе 2009 года комплекты доставлены во все 814 образовательных учреждения города и все 1032 детских сада.

Считаю крайне важным, чтобы педагогическое сообщество и далее неформально отнеслось к работе с этим уникальным пособием. Это ноу-хау Петербурга, которое можно признать одной из самых успешных находок Программы «Толерантность».

Продолжая тему работы с молодежью, напомним высказывание знаменитого французского писателя Виктора Гюго: хочешь изменить человека – начни с его бабушки (я бы добавил – и дедушки тоже). В данном

случае, я имею в виду, конечно, будущих бабушек и дедушек.

Спектр работы с ними достаточно широк – это спортивные мероприятия, семинары, тренинги, выставки, конкурсы, беседы, курсы повышения квалификации.

Уже два года подряд с мая по декабрь в школах проходит фестиваль для старшеклассников «Культурной столице - культуру мира». Он включает испытания, выявляющие знания и понимание истории многонационального города, национальных традиций, основ мировых религий. В 2007 году фестиваль охватил школы трех районов города, в 2008 году – девяти.

Специальный мониторинг подтверждает эффективность данного мероприятия, его популярность среди школьников. В 2009 году мы предлагаем привлечь к участию в Фестивале все школы города и придать ему статус общегородского мероприятия. Нам кажется, что Фестиваль может стать важнейшим городским событием и в рамках Года молодежи в России.

Второй момент. Успешно реализуются задачи по созданию единого информационного пространства для распространения идей толерантности. Согласно данным исследований, горожане высоко оценивают наружную социальную рекламу с высказываниями знаменитых людей о взаимоуважении. Социальная реклама размещается на улицах и в метро под общим названием «Петербург: обычаи, нравы, традиции».

Выходят циклы тематических радио- и телепрограмм, авторские публикации в прессе, журналистские проекты в детской и юношеской прессе. При Доме национальностей продолжает свою работу этнопресс-клуб, где журналисты всегда могут получить информацию, что называется - «из первых рук». В 2008 году уделялось внимание обучающей работе с журналистами. По заказу Комитета по внешним связям было издано пособие по основам корректного освещения этнического многообразия российского общества в средствах массовой информации - «Журналисту о толерантности». Это издание также находится на столе у членов Правительства.

Качественным достижением 2008 года следует признать повышение в информационном поле уровня представленности темы межнациональных отношений. В 2008 году 42 процента горожан с той или иной частотой читали данные материалы в прессе. По сравнению с первым годом реализации Программы «Толерантность» вырос интерес к тематике межнационального диалога.

Можно видеть, что освещение данной проблематики в СМИ приводит не только к увеличению общей информированности горожан, но и формированию содержательного интереса к многонациональности и межкультурному диалогу.

Для того чтобы сделать процесс реализации Программы максимально прозрачным, а ее мероприятия широко известными, активно используются возможности Интернета. Информация размещается на Интернет-сайтах Комитета по внешним связям и Дома национальностей. Действует Единая база данных Программы, куда стекается вся информация о результатах проводимой работы.

Кроме того, в ноябре 2008 года был создан специализированный Интернет-сайт собственно Программы «Толерантность», где размещается оперативная информация о деятельности комитетов и районных администраций, данные социологических исследований, публикуются мнения экспертной группы, проводятся он-лайн конференции. Заработала и англоязычная версия сайта.

В 2009 году на сайте Программы «Толерантность» планируется запуск интерактивных игр и викторин для школьников по знакомству с национальными культурами и традициями.

Третий момент. Еще одним качественным сдвигом мы считаем тот факт, что в рамках Программы организована подготовка специалистов в сфере межкультурной толерантности. Учителя, вузовские преподаватели, социальные педагоги, специалисты подростково-молодежных центров, журналисты проходят своеобразные курсы повышения квалификации по

этим проблемам. Впервые в подобных семинарах приняли участие и государственные служащие.

В конце 2008 года представители всех районных администраций посетили семинары по межнациональным отношениям, организованные на базе Российского Этнографического музея, при активном участии его сотрудников. Результаты признаны экспертами успешными, работа будет продолжена.

Четвертый момент. В сфере международного сотрудничества по данной проблематике активизированы отношения Санкт-Петербурга с Советом государств Балтийского моря, ЮНЕСКО, Европейским Союзом.

В 2008 году опыт реализации Программы «Толерантность» был представлен в Латвии, Швеции, Бельгии, Австрии, Италии. С 2007 года наш город, единственный в России, принят в Европейскую Коалицию городов против расизма. Коалиция объединяет 78 европейских городов, чьи власти уделяют должное внимание вопросам межкультурного взаимодействия. В мае 2009 года мы предполагаем принять Руководящий комитет Коалиции.

В практику Министерства иностранных дел России вошло информирование международных партнеров об усилиях и достижениях российских властей в данной сфере именно на примере Санкт-Петербурга.

Также с привлечением ведущих специалистов мы начали проводить сравнительный анализ проблем и решений в сфере межэтнических отношений в крупнейших городах мира. Материалы этого анализа легли в основу брошюры «Этническое многообразие и толерантность». Она имеется также на столах у членов Правительства.

Развивается сотрудничество по данной проблематике с регионами Российской Федерации. В ноябре у нас состоялась межрегиональная конференция, собравшая представителей органов власти 25 субъектов Федерации. По итогам подписан Меморандум о сотрудничестве, в планах – учреждение на базе Санкт-Петербургского Дома национальностей Всероссийской ассоциации Центров национальных культур.

Таким образом, мы можем констатировать, что регионы России берут наш опыт на вооружение, а Санкт-Петербург становится центром притяжения и точкой отсчета в поиске новаторских подходов к решению столь актуальных для всего мира вопросов.

Пятое. Отмечу отдельно и особо, что одним из несомненных достижений в ходе реализации Программы «Толерантность» можно считать вовремя сделанный акцент на проблеме социальной адаптации мигрантов и их интеграции в петербургское сообщество. Необходимость отдельной Программы городского Правительства по мигрантам была отмечена нами в прошлом году. Исследования показывают, что само по себе формирование толерантного сознания среди горожан вне зависимости от эффективности действий в этой сфере, не способно снизить уровень социальной напряженности, связанный с миграционными потоками. (Еще две минуты).

Межэтнические и миграционные процессы – вещи разные. Для снижения дискомфорта петербуржцев, связанного с присутствием в городе мигрантов, необходимы четкие действия по интеграции мигрантов в существующую социокультурную среду города.

В январе 2009 года Губернатор Санкт-Петербурга Валентина Ивановна Матвиенко утвердила План мероприятий по реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге на 2009-2011 годы.

Продолжая нашу работу, мы попытаемся, сосредоточимся на том, чтобы более интенсивно, более эффективно учить тех учителей, в широком смысле этого слова, кто вовлечен в реализацию этой самой Программы «Толерантность».

Двухлетний опыт реализации Программы поставил перед нами задачу повышения уровня знаний о межнациональных отношениях. Учить сегодня нужно не только школьников и молодежь, а собственно и тех, кто их воспитывает. Мы начали эту работу и будем продолжать ее в 2009 году.

Неразрывно связаны с задачей обеспечения межнационального мира вопросы законности, правопорядка и четкой работы силовых ведомств. Эффективной мерой в рамках Программы должно стать повышение уровня компетенции сотрудников правоохранительных органов в вопросах национальной политики с представителями этнических меньшинств. Мы также намерены продолжить и начать, точнее говоря, эту работу в 2009 году.

Я далек, уважаемые коллеги, представлять некую благостную картину такого социально этнического мира в Санкт-Петербурге, поскольку остается еще много проблем. Эта тема требует постоянного, что называется, внимания к себе без какого-либо перерыва. Но, как говорится, процесс пошел, и этот процесс нам кажется достаточно позитивным и широким.

В заключение я хочу процитировать слова Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева из Послания Федеральному Собранию: «Фактор, способный серьезно упрочить нашу Федерацию, – это поддержка национальных традиций и культур народов России. Считаю это не только условием укрепления федеративных основ, но и условием согласия в нашем обществе, единства российской нации – как залога стабильного, цивилизованного развития всей страны».

Сказанное в полной мере относится и к Санкт-Петербургу.

Спасибо.