

Информационная справка о программе Правительства Санкт-Петербурга «Толерантность»

Вопросы межнациональных, межкультурных и межконфессиональных отношений – одно из важнейших направлений деятельности властей Санкт-Петербурга, как и любого *крупного мегаполиса, постоянно вбирающего в себя массы людей, различающихся по культурам, языкам, вероисповеданию.*

В 2006 году по указанию Губернатора Санкт-Петербурга В.И.Матвиенко была разработана и принята Правительством Санкт-Петербурга **Программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы** (краткое название **Программа «Толерантность»**).

Концептуальная основа деятельности в этой сфере базируется на декларации «Великому городу – гармонию в многообразии», близкой по духу Декларации принципов толерантности ЮНЕСКО. Правовую основу составляют Концепция национальной политики Российской Федерации и Закон Санкт-Петербурга «О межнациональных отношениях».

Главная цель программы «Толерантность» – поддержание межнационального и межконфессионального диалога в Санкт-Петербурге. Программа направлена на внедрение в общественное сознание понимания того, что в Санкт-Петербурге проживают не представители этносов и диаспор, а петербуржцы разных национальностей. Основной слоган программы – «Петербург объединяет людей».

Основные задачи

- продвижение принципов взаимоуважения и толерантности в многонациональном городском сообществе;
- создание условий для предупреждения любых форм дискриминации, межэтнической и межконфессиональной враждебности и конфликтов, соблюдению прав и свобод человека;
- воспитание ответственных граждан, поведение которых в нравственном плане определяется не столько национальностью или религиозными убеждениями, сколько сопричастностью к судьбе города, к сохранению его культурного облика и устоявшихся традиций городского общежития.

Разработка Программы

Программа «Толерантность» готовилась при самом широком и заинтересованном участии учёных Санкт-Петербурга, среди которых видные социологи, историки, этнографы, психологи, юристы, правоведы. В подготовке Программы «Толерантность» принимали участие представители законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов.

Основные разработчики:

- Комиссия по правам человека в Санкт-Петербурге;
- Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности в Санкт-Петербурге;
- Консультативный совет по делам национально-культурных объединений при Правительстве Санкт-Петербурга;
- Общественный молодежный совет по делам национально-культурных объединений и соотечественников за рубежом;
- Санкт-Петербургский государственный университет;
- Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена;
- Российский этнографический музей;
- Санкт-Петербургский Дом национальностей;
- научные и исследовательские центры города;
- национально-культурные автономии в Санкт-Петербурге;
- другие общественные организации и ассоциации города.

Целевые группы воздействия

Программа «Толерантность» направлена на удовлетворение этнокультурных запросов людей самых разных национальностей, взглядов и вероисповеданий, которые являются петербуржцами.

Финансирование Программы

Программа «Толерантность» финансируется из различных источников:

- средства бюджета Санкт-Петербурга;
- внебюджетные средства, привлекаемые для реализации различных проектов.

Практическая часть Программы «Толерантность»

План мероприятий Программы реализуется совместными усилиями 9 отраслевых комитетов и 18 администраций районов Санкт-Петербурга. В эту работу активно вовлечены образовательные, научные, и культурные учреждения, общественные организации, средства массовой информации, национально-культурные объединения, силовые структуры, муниципальные образования.

Разделы Программы:

Раздел 1. Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Раздел 2. Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Раздел 3. Развитие толерантной среды Санкт-Петербурга средствами массовой информации.

Раздел 4. Содействие национально-культурному взаимодействию в петербургском сообществе.

Раздел 5. Поддержание межконфессионального мира и согласия в Санкт-Петербурге.

Раздел 6. Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений в Санкт-Петербурге. Содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное и социальное пространство Санкт-Петербурга.

Раздел 7. Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности в Санкт-Петербурге.

Раздел 8. Организационное, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации Программы.

Мониторинг Программы «Толерантность» и участие научного сообщества города в ее реализации

В ходе реализации Программы «Толерантность» действует отлаженная система экспертно-аналитического сопровождения. Все действия в рамках программы находятся в зоне постоянного внимания научного сообщества. Для этого создан Экспертный совет по вопросам укрепления толерантности. Работает комплексная система учета и анализа материалов о реализации Программы. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга совместно с Экспертным советом осуществляет координацию деятельности исполнителей, внедряет мониторинг, обобщает опыт. Независимыми экспертами даются оценки эффективности выполнения мероприятий, вырабатываются методические рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию процесса реализации Программы. Таким образом, вся деятельность в данной сфере постоянно сверяется с реакцией общества, опираясь на опросы общественного мнения, результаты социологических и этнопсихологических исследований, выводы ведущих специалистов.

Основные мероприятия и результаты Программы «Толерантность»

1. С каждым годом реализация Программы «Толерантность» становится все более и более интенсивной. Если в 2007 году под ее эгидой прошло около 3000 мероприятий, в 2008 году – более 4500, то за первое полугодие 2009 года было проведено уже свыше 3700 мероприятий. В мероприятиях Программы ежегодно принимают участие сотни тысяч человек разных возрастов и социальных слоев.

Наибольшее число мероприятий было проведено в рамках первого раздела Программы – воспитание культуры толерантности через систему образования (более 1,5 тысяч мероприятий) и второго – укрепление

толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде (более тысячи мероприятий).

2. Районными администрациями проводится основное число мероприятий программы – этнопраздники, экскурсии, выставки, конкурсы, фестивали, в которых принимают участие большое число жителей города. Например, выставки «Мир без границ», «Дети разных народов, мы мечтою о мире живем», фестивали «Культурная интеграция молодежи», «Петербург объединяет друзей», конференции «Толерантность. Это касается каждого» и «Толерантность и интолерантность в современном обществе: перспективы и реальность» и т.д. Много усилий прилагается к развитию волонтерского движения по предотвращению экстремизма, регулярно проводятся профилактические тренинги и занятия с молодежью на такие темы, как: «Россия – многонациональное государство», «Я живу в многонациональном городе», а также беседы с родителями, позволяющие выявить проблемы семейных отношений и толерантного воспитания, проходят уроки толерантности в музеях и библиотеках города, чемпионаты по футболу, национальным видам спорта с участием национально-культурных объединений и др.

3. Ключевым направлением, охватывающим максимальное число учреждений образовательной сферы, является *инновационный проект – комплект информационно-методических материалов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга»*. Это своеобразное учебное пособие для проведения занятий и уроков толерантности в образовательных учреждениях, в который входят буклет, набор настенных плакатов и сборник методических материалов для педагогов о способах внедрения комплекта в практическую деятельность образовательных учреждений (справочная информация по каждой дате, мероприятию или персоне, конкретные программы проведения занятий).

Многочисленные исследования и мониторинги подтверждают действенность и эффект от использования этих материалов в учебно-воспитательном процессе и их востребованность в педагогической среде. Поэтому поле их применения постоянно расширяется. С 2008 года по этим материалам занимаются учащиеся начальной и средней школы, с 2009 года – дошкольники, а материалы 2010 года адаптированы и для учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования. Кроме того, создано медиа-приложение к Этнокалендарю, которое объединило в едином ресурсе информацию об этнокультурном пространстве Петербурга (объектах, событиях, персоналиях, этнических и национальных объединениях, основных религиях). Данное медиаприложение снабжено краткими справками, фотоматериалами и видеосюжетами, что позволит разнообразить практические занятия в школе и наглядно демонстрировать материал.

Это издание – одна из успешных находок Программы «Толерантность», которая стала важнейшей составляющей этнокультурного

компонента в системе образования. Вместе с материалами «Этнокалендаря» школьники получают конкретные знания о людях разных национальностей, которые объединены в «российский народ», знания о национальных традициях и праздниках, об их историческом и культурном значении. Узнавая о роли и вкладе различных этносов в развитие нашей страны, дети учатся понимать и уважать людей другой национальности и культуры.

4. *Работа с молодежью* ведется по многим направлениям: спортивные мероприятия, семинары, тренинги, выставки, конкурсы, беседы, курсы повышения квалификации. Начиная с 2007 года, с мая по декабрь в школах проходит *фестиваль для старшеклассников «Культурной столице – культуру мира»*. Он включает испытания, выявляющие знания и понимание истории многонационального Петербурга, национальных традиций, основ мировых религий. Специальный мониторинг подтвердил эффективность данного мероприятия, его популярность среди школьников. В 2009 году Фестиваль стал общегородским мероприятием.

Активизирована работа с так называемыми *«трудными» подростками и молодежью*, т.к. одна из центральных задач Программы «Толерантность» – «препятствование деятельности националистических молодежных группировок». Основная работа ведется в районах и на базе молодежных клубов и центров – *от трудоустройства молодых людей до работы с их семьями*. Кроме того, ведется *профилактическая работа по линии спортивных организаций с болельщиками команд* (например, акция городской футбольной команды «Зенит» – «Покажи расизму красную карточку»).

Положительным эффектом от реализации мероприятий в данной сфере эксперты признают формирование негативного отношения абсолютного большинства жителей города к националистическим группировкам. Кроме того, важнейшим итогом работы с молодежью стало снижение за время реализации программы уровня подростковой преступности. Кроме того, по данным независимого информационно-аналитического центра «Сова», с момента начала реализации Программы «Толерантность» (2007 год) количество преступлений, совершенных на почве межнациональных конфликтов, сократилось вдвое (сравнение 2007 и 2008 года).

5. *Культуре толерантности обучают не только школьников и молодежь – организована подготовка специалистов в сфере межкультурной компетентности*. В 2008 году обучение прошли учителя, вузовские преподаватели, социальные педагоги, специалисты подростково-молодежных центров, журналисты, специалисты районных администраций. В 2009 году курсы повышения квалификации по этим проблемам прошли сотрудники муниципальных образований и молодежных центров, воспитатели детских садов.

6. *Успешно реализуются задачи по созданию единого информационного пространства* для распространения идей толерантности – постоянный мониторинг материалов СМИ, обучающая работа с журналистами, создание

циклов тематических радио- и телевизионных программ, журналистских публикаций.

При Санкт-Петербургском Доме национальностей работает этнопресс-клуб, где журналисты могут получить информацию «из первых рук». Работают интернет-сайты Дома национальностей (www.spbdn.ru) и Программы «Толерантность» (www.spbtolerance.ru), на которых оперативно размещается информация о деятельности Комитетов и районных администраций, данные социологических исследований, мнения экспертов и результаты проводимой работы.

Согласно данным исследований, в высшей степени позитивную реакцию горожан вызывает реализуемая стратегия *социальной рекламы под общим названием «Петербург: обычаи, нравы, традиции»*, знакомящая с высказываниями великих петербуржцев о традициях толерантности, гражданской солидарности и уважения к культурному многообразию, изначально присущих Петербургу.

Масштабная практическая и информационная работа приносит свои плоды: растет уровень осведомленности о Программе «Толерантность». Опросы говорят о том, что в той или иной мере она известна более 30 процентам населения (около 1,5 млн.чел.). По мнению экспертов, снизился уровень социальной дистанции населения, сформирован содержательный интерес к многонациональности и межкультурному диалогу.

7. В выполнении задач Программы «Толерантность» активно участвуют *национально-культурные организации* (диаспоры, региональные национально-культурные автономии, землячества, общества, союзы, фонды и т.д.), которые проводят интересные фестивали, конкурсы, выставки, концерты, спортивные состязания, издают свои периодические печатные издания. Большой вклад в решение задач Программы вносит *Санкт-Петербургский Дом национальностей* – центр культурного взаимодействия представителей разных культур и народов, на базе которого проводятся основные мероприятия национально-культурных автономий.

8. С 2007 года в Санкт-Петербурге отмечается *Международный день толерантности* (16 ноября, учрежден ЮНЕСКО в 1995 году). К этой дате в городе традиционно приурочен целый ряд культурных акций: фестивали, концерты, спортивные соревнования, олимпиады в школах, семинары и круглые столы в вузах. Неизменно в праздничных мероприятиях участвуют национально-культурные объединения, общественные и правозащитные организации.

Летом 2009 года депутаты Законодательного собрания выступили с инициативой о придании Международному дню толерантности статуса *общегородского праздника*. Осенью в Законодательном собрании прошли слушания, с 1 января 2010 года законопроект вступил в силу.

9. В сфере международного сотрудничества активизированы партнерские связи Санкт-Петербурга с городами-партнерами в области укрепления толерантной городской среды. Развивается сотрудничество по

данной проблематике с Советом государств Балтийского моря, Европейским Союзом. По приглашению ЮНЕСКО Санкт-Петербург присоединился к Европейской Коалиции городов против расизма. В мае 2009 года в Санкт-Петербурге прошло заседание Руководящего комитета Коалиции. Данная акция способствовала формированию объективного представления руководства ряда европейских городов о действиях региона Российской Федерации по решению столь актуальных для всего мира вопросов.

10. 20 октября 2009 года Генеральный директор ЮНЕСКО Коитира Мацуура по рекомендации независимого международного жюри принял решение о присуждении Программе «Толерантность» почетного диплома премии ЮНЕСКО - Маданджита Сингха за распространение идей толерантности и ненасилия в 2009 году.

Как отмечается в официальном пресс-коммюнике ЮНЕСКО, Санкт-Петербург отмечен «за конструктивные усилия по привитию взаимоуважения и толерантности в многонациональном обществе и по предупреждению любых форм дискриминации».

Согласно пресс-коммюнике ЮНЕСКО, присуждение почетного диплома Санкт-Петербургу **«является признанием вклада в поддержку идеалов человеческого достоинства, солидарности и взаимного уважения в условиях многокультурного, многоконфессионального и многонационального общества. Заслуги награждённых полностью отвечают целям и задачам ЮНЕСКО и служат примером для аналогичных действий в других странах».**